



---

**ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА  
НА БЪЛГАРСКИ АДВОКАТИ ЗА ПРАВАТА НА ЧОВЕКА ЗА 2014 Г.**

През 2014 г. Фондация „Български адвокати за правата на човека“ (БАПЧ) работи по проектите, описани по-долу. Основни спонсори на дейността на Фондацията бяха Институт „Отворено общество“ – Ню Йорк, Фондация „Америка за България“, Програмата за подкрепа на неправителствените организации в България по ФМ на ЕИП 2009 – 2014 г. и Фондация „Конрад Аденауер“ – Германия.

**ПРОЕКТИ, ПРИКЛЮЧИЛИ ПРЕЗ 2014 Г.**

**I. Проект „Повишаване на гаранциите за достъп до обществени услуги за хора с увреждания“**

Финансираща организация: Disability Rights Initiative /OSI – New York/

Продължителност: 01 Юни 2013 – 31 Май 2014 г.

Размер на поисканото финансиране: USD 35 046

Проектът е изготвен в съответствие с набелязаните за 2012 г. приоритети на Фондацията, а именно застъпничество в областта на достъпа до обществени услуги, по специално за хората с увреждания, включващо анализ на проблемите, предложения за преодоляването им и водене на дела в обществен интерес.

Бюджетът на проекта за една година възлиза на USD 35 046, от които USD 25 650 за програмни разходи, USD 9 396 за административни разходи.

През 2014 общите разходи по проекта възлизат на USD 27 104.83 от които:

- USD 22 950 – разходи за изготвяне на анализ и оценка на националната правна рамка, и по-специално съдебната практика и административните практики в областта на предоставянето на публични услуги и обществения транспорт за хората с увреждания.
- USD 4 154.83 - административни разходи.

**II. Проект: “Повишаване на гаранциите за ефективна защита срещу дискриминация в административното съдопроизводство”**

Финансираща организация: Фондация „Конрад Аденауер“ – Германия

Продължителност: **01 Март 2014 – 30 Септември 2014 г.**

Размер на предоставеното финансиране: **EUR 6 000**



Проектното предложение касае преглед и анализ на делата, заведени пред Комисията за защита от дискриминация след избора на новия състав на комисията (юли 2012 г.)

Целта е въз основа на резултатите от приключилия през 2013 година проект по преглед на практиката на АССГ и ВАС по ЗЗДискр. да се направи анализ на причините за отменителните решения на съдилищата, както и за евентуалните значими промени в организацията и практиката на Комисията след юли 2012. Заложените дейности са свързани с проучване на постановените решения, организиране на кръгла маса за членове комисията, изготвяне на аналитичен доклад и представянето му на обща конференция.

Бюджетът на проекта възлиза на EUR 6 000, от които EUR 3 840 за програмни разходи, EUR 2 160 за административни разходи.

През 2014 общите разходи по проекта възлизат на EUR 6 000, от които:

- EUR 3 840 – разходи за изготвяне на анализ и оценка на националната правна рамка, и по-специално съдебната практика и административните практики в областта на предоставянето на публични услуги и обществения транспорт за хората с увреждания.
- EUR 2 160 – административни разходи.

През септември 2014 г. проектът беше успешно приключен и отчетен.

## ТЕКУЩИ И НОВИ ПРОЕКТИ ЗА 2014 Г.

### **I. Проект “Дискусионен клуб по права на човека. Дискусионен клуб за млади адвокати, съдии и прокурори”**

Финансираща организация: Фондация „Америка за България“

Продължителност: 20 Февруари 2014 – 20 Август 2015 г.

Размер на предоставеното финансиране: BGN 86 950

Проектът е насочен към популяризиране на концепцията за справедлив съдебен процес сред младите членове на юридическата професия – млади юристи и адвокати, младши съдии и младши прокурори. Промяна на отношението и изостряне на чувствителността на общността по въпросите на справедливостта и правосъдието в държава, управлявана от закона, въвеждане на младши съдии, младши прокурори и младите юристи до практическите аспекти на съдебни производства, които включват международните стандарти за справедлив процес. Повишаване на информираността на младши съдии, младши прокурори и млади юристи относно международните стандарти на върховенството на закона, справедливостта на съдебния процес и защита срещу произволна намеса от страна



на държавните органи. Крайната цел на проекта е да помогне и улесни младшите съдии и прокурори, както и адвокати да прилагат ефективно тези стандарти в ежедневната си работа. В допълнение ще бъде разпространявана информация под формата на ключови откъси от съответната съдебна практика относно справедлив съдебен процес сред правното общество.

Бюджетът на проекта за 18 месеца възлиза на BGN 86 950, от които BGN 52 930 за update на Наръчник, заедно с добавяне на нови теми, провеждане на 9 обучителни срещи, 10 moot courts, реклама и пътуване извън София и BGN 34 020 за административни разходи.

През 2014 общите разходи по проекта възлизат на BGN 46 729,07, от които:

- BGN 29 361,27 – разходи за update на Наръчник и добавяне на нови теми, провеждане на 9 обучителни срещи, 2 moot courts,.
- BGN 17 367,80 – административни разходи.

## **II. Проект “Укрепване на защитата на правата на човека в България”**

Финансираща организация: Програмата за подкрепа на неправителствените организации в България по ФМ на ЕИП 2009 – 2014 г.

Продължителност: 01 Януари 2014 г. – 30 Юни 2015 г.

Размер на предоставеното финансиране: EUR 86 961 + собствен принос EUR 9 663 /Доброволен труд – 50 % от собствения принос – EUR 4 831.50 /– общо по проекта: EUR 96 624

В рамките на проекта:

- ще бъде извършен текущ мониторинг на предложенията за изменения на НА или за приемане на нови НА, на новоприетите НА, образуваните дела за тълкувателни решения, исканията до КС, както и на новоприетите актове на ЕС, които касаят човешките права, в т.ч. директивите, които България следва да транспонира във вътрешното си законодателство;
- ще бъдат изготвяни и представяни за обсъждане 18 становища по идентифицирани проблеми в прегледаните актове за съответствие с Конституцията, ЕКПЧ, Хартата на основните права и други относими актове на ЕС.
- ще бъдат подбрани и заведени между 10 и 15 стратегически дела пред националните съдилища и/или ЕСПЧ, с които да се атакуват структурни проблеми на националната нормативна уредба и практика в сферата на основните права и свободи, да се изпробва прилагането на нови нормативни разпоредби, да се стимулира прякото прилагане на Конституцията и международните актове от българските съдилища.
- ще бъде възобновено издаването на ежемесечния електронен бюлетин със значими за българската действителност решения на ЕСПЧ и СЕС;



- ще се извършва текущо обновяване на нарочен каталог с анотации на резюмираните в бюлетина решения, подредени по конкретни теми, за улесняване на търсенето.
- ще бъде направено анкетно проучване и изследване на обучението по правата на човека в български висши училища и други форми на обучение на магистратите, адвокатите, полицията и пенитенциарните служители;
- ще бъде направен сравнителен анализ на обучението по тази тема в други европейски страни и след обсъждане на резултатите с непосредствено ангажираните в преподаване на правата на човека ще бъдат изготвени и отправени препоръки за необходимите промени.

Бюджетът на проекта за 18 месеца възлиза на EUR 96 624, от които EUR 83 740 преки разходи, EUR 4 100 непредвидени разходи и EUR 8 784 за непреки /административни/ разходи.

През 2014 г. общите разходи по проекта възлизат на EUR 44 848,83, от които:

- EUR 39 408,70 – преки разходи
- EUR 5 440,13 – непреки /административни/ разходи.

### **III. Други дейности**

През изминалата година Фондацията е изготвила становища по следните правозащитни проблеми:

1. Становище по конституционно дело 10/2014 г. за установяване противоконституционност на чл. 5, ал. 1 от Закона за лицата и семейството (ЗЛС) в частта й „и стават недееспособни“ и чл. 5, ал. 3 от същия закон.
2. Становище по конституционно дело 8/2014 г. за установяване противоконституционност на разпоредбите на членове 250а – 250е, чл. 251 и чл. 251а от Закона за електронните съобщения.
3. Становище по тълкувателно дело № 6/2014 г. по описа ОСНК на ВКС относно установена противоречива практика на съдилищата, свързана с приложението на чл. 12, ал. 3 от Закона за мерките срещу изпирането на пари.
4. Становище по конституционно дело 4/2014 г. за установяване на противоконституционност на чл. 12, ал. 1 от Закона за водите по искане на тричленен състав на ВКС.
5. Становище по конституционно дело 7/2014 г. за установяване на противоконституционност на т. 8 от Решение на Народното събрание от 26.05.2009 г. по доклада на Временната анкетна комисия за установяване на



- актове и действия, с които са уредени собствеността и начинът на ползване на имоти в Студентски град.
6. Становище по внесените в Народното събрание законопроекти за изменение и допълнение на Закона за вероизповеданията.
  7. Становище до Народно събрание на РБ, Министерски съвет на РБ и Министерството на правосъдието относно предложения и препоръки на Фондация „Български адвокати за правата на човека“ за изменения и допълнения на Закона за чужденците в Република България с цел по-добро гарантиране на основните права на гражданите и отстраняване на някои несъответствия с правото на Европейския съюз.
  8. Становище по тълкуватено дело 4/2014 г. по описа на ОСНК на ВКС по някои въпроси, свързани с прилагането на чл. 263, ал. 1 от Наказателно-процесуалния кодекс (НПК) в случаите, в които по делата има веществени доказателствени средства, придобити чрез специални разузнавателни средства.
  9. Становище с предложения и препоръки на Фондация „Български адвокати за правата на човека“ за изменение на Закона за опазване на обществения ред при провеждане на спортни мероприятия с цел по-добро гарантиране на основните права на гражданите. Становището бе изготвено и изпратено на съответните институции: Народно събрание, Министерски съвет, Министерство на правосъдието.

Наред с изброените становища, които Фондацията взе по дела и правозащитни проблеми, участвахме и като трета страна по пилотното дело пред ЕСПЧ, отнасящо се до наличието в България на ефективни вътрешноправни средства за защита по отношение на лошите условия в затворите: Нешков с/у България (ж. 36925/2010 г.), Цеков с/у България (ж. 21487/72 г.), Симеонов с/у България (ж. 72893/2012 г.), Йорданов с/у България (ж. 73796/2012 г.), Златев с/у България (ж. 77718/2012 г.), Нешков с/у България (ж. 9717/2013 г.);

Представители на Фондацията участваха в гражданския съвет към ВСС.

През тази година бе отбелязана 20-годишнината от влизане в сила на Конвенцията за България и 20 години от основаването на Фондацията. По този повод бе организирана кръгла маса, на която бе представен анализ на промените в законодателството и практиката в страната ни през този период, както и участието на фондацията за реализирането на целите на Конвенцията. На срещата присъстваха представители на Министерството на правосъдието, съдилищата, неправителствени организации.



## **VI. Размер на безвъзмездно полученото имущество и приходи от стопанска дейност**

През 2014 г. няма приходи от възстановени разноски по дела и жалби. През 2014 г. от перо Възстановени разноски по жалби и дела са заплатени 11 334,79 лв. от които:

- 787,24 лв. за административни разходи – парно, обява в Lex.bg, счетоводно обслужване и куриерски услуги;
- 683,37 лв. разходи за заплати на служителите по трудов договор;
- 414,59 лв. разходи за банкови такси за извършване на преводи и поддържане на банкови сметки;
- 9 449,59 лв. собствен принос по проект “Укрепване на защитата на правата на човека в България”, финансиран от Програмата за подкрепа на неправителствените организации в България по ФМ на ЕИП 2009 – 2014 г.

През 2014 г. Фондация „Български адвокати за правата на човека“ получи дарения на обща стойност 17 247,99 лева от адв. Светла Маргаритова, адв. София Разбойникова, адв. Динко Кънчев, адв. Николай Руневски, адв. Диляна Гитева, адв. Анна Анчева, Явор Разбойников, адв. Нина Седефова, адв. Йорданка Бекирска – Димитрова, адв. Златка Стефанова, адв. Даниела Доковска, Галя Танева, адв. Даниела Екимова, Габриела Горанова, Николай Сайков, Йордан Петелов, „2 Джи Кънсалтънтс“ ЕООД, Полина Русинова, Вяра Кръстева, „Мусала Консулт“ ЕООД и Никола Кръстев. През 2014 г. от перо Дарения са заплатени 14 024,88 лв. за административни разходи – ток, вода, парно, телефони, канцеларски материали, входни такси, пощенски разходи, данък сгради и такса смет за 2014 г., счетоводно обслужване, държавни и нотариални такси, закупуване на офис техника, членски внос СЮБ, разходи за заплати на служителите по трудов договор, заплащане за координатор и финансов администратор по проект ЕИП за м. 01/2014 г. – непризнати от донора и др.

През 2014 година Фондация БАПЧ продължава да предлага чрез пазарната мрежа и чрез интернет, списание “Правата на човека”, както и останалите издания на Фондацията до момента. По решение на УС и ИБ на Фондацията списание „Правата на човека” вече не се издава, последният брой на списание „Правата на човека” е брой 4/2010 г. Коричната цена на списанието е 8,00 лева, но от лятото на 2011 г., по решение на Изпълнителното бюро на Фондацията, всички издания на Фондация БАПЧ се продават с 50 % отстъпка от коричната им цена.

От началото на 2014 г. всички издания на Фондация БАПЧ се предлагат на нови още по-ниски цени: [http://blhr.org/media/documents/Izdania\\_za\\_prodayba\\_2.pdf](http://blhr.org/media/documents/Izdania_za_prodayba_2.pdf).



Продажбата на книгите се счита за търговска дейност по смисъла на чл. 1, ал. 1 от Търговския закон и счетоводно се отчита като такава.

През 2014 г. приходите от стопанската дейност възлизат на 19 873,97 лв.:

- 862,00 лв. са получени от продажбата на издания на Фондация БАПЧ и др.;
- 17 471,97 лв. са получени по договор с НИП за извършване на дейност „Проучване, подбор и резюмирано представяне на решенията на ЕСПЧ, която включва: участие в заседанията на работната група; проучване на актуалната практика на ЕСПЧ; подбор и анализ на подходящи решения срещу други държави-страни по Конвенцията, които следва да бъдат резюмирани; резюмирано представяне на до 50 решения по 10-15 стр. всяко” в изпълнение на проект „Повишаване капацитета на съдебната система и обучение по Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи в Националния институт на правосъдието” по програма BG 14 – „Изграждане на капацитет и сътрудничество в областта на съдебната власт” за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Норвежкия финансов механизъм 2009-2014”;

- 340,00 лв. от 01.01.2013 г. Фондация БАПЧ и адв. Даниела Екимова се споразумяха да получават плащания от клиенти за преводите, направени от адв. Екимова на жалби и становища, изготвени от адвокатите сътрудници на Фондация БАПЧ през годината, като в края на годината същите бъдат изплатени на адв. Екимова, след приспадане на около 18 % за Фондация БАПЧ.

- 1 200,00 лв. – наем стая 300,00 лв. /месец от 01.02.2014 г. – 31.05.2014 г.

Разходите за 2014 г. са в размер на 18 229,89 лв., от които:

- 667,78 лв. платени за държавна такса за удостоверение, такса за участие в обществена поръчка на МП, хостинг и поддръжка на интернет страница, касова книга, абонамент за касов апарат за една година;

- 17 465,66 лв. по договор с НИП за извършване на дейност „Проучване, подбор и резюмирано представяне на решенията на ЕСПЧ, която включва: участие в заседанията на работната група; проучване на актуалната практика на ЕСПЧ; подбор и анализ на подходящи решения срещу други държави страни по Конвенцията, които следва да бъдат резюмирани; резюмирано представяне на до 50 решения по 10-15 стр. всяко”

- 96,45 лв. са платени банкови такси за обслужване на разплащателна сметка и извършване на преводи.

Финансовият резултат (стопанска дейност) за 2014 г. е загуба в размер на 793 лв.

## **1. Важни събития, настъпили след датата на съставяне на годишния финансов отчет - няма такива**



2. **Вероятно бъдещо развитие на предприятието и рисковете – през 2015 г.** Фондацията смята да продължи да кандидатства по нови проекти в областта на човешките права.
3. **Действия в областта на научната и развойната дейност –** Фондацията не осъществява такава дейност.
4. **Информация, изисквана по реда на чл. 187д и чл. 247 от ТЗ –** не е приложима за организация с нестопанска цел.
5. **Клонове на предприятието.** - Няма такива.
6. **Финансови инструменти.** - Няма такива.

#### Годишна програма за 2015 г.

#### **I. Проект: “Неправителствените организации, застъпници за правата на човека в България – професионални и заедно”**

Финансираща организация: Програмата за подкрепа на неправителствените организации в България по ФМ на ЕИП 2009 – 2014 г.

Продължителност: 10 месеца

Размер на предоставеното финансиране: EUR 38481.30 + собствен принос EUR4275.70 /Добровolen труд – 49,12 % от собственият принос – EUR 2 100/ – общо по проекта: EUR 42 757.00

Фаза: Отхвърлен

Проектът адресира нуждата от развиващо се активно, обединено и стабилно правозащитно гражданско общество, подкрепено с професионални знания и умения по застъпничество и мониторинг. Целта е надграждане професионализма на правозащитниците, осъвременяване, обогатяване и практическо прилагане на знанията и уменията за мониторинг и застъпничество и повишаване влиянието им върху публичните политики, с устойчиви резултати. Проектът предвижда анализ на работата и стратегически план за развитие на БАПЧ, който ще структурира пътя за постигане на набелязаните застъпнически цели; обучение по презентационни умения, работа с медиите и PR; обучение на 8 доброволци и прилагане на придобитите от тях умения чрез консултации и услуги на лица и НПО, работещи с хора с увреждания, жени, деца, роми; 4 презентации на стандарти за защита правата на човека на тези уязвими групи и обсъждане сред 28 НПО, с резултат изграждане механизъм за бъдещата им работа след набелязване, оценка на





значимостта и план за атакуване на проблемите чрез застъпничество. Реализацията на проекта ще допринесе за изграждане капацитета на НПО и на представителите на уязвимите групи чрез многопосочен обмен на знания и умения за изграждане на влиятелни НПО.

## **II. Проект “Enhancing justice for children with mental disabilities in six Member states, Mental Disability Advocacy Center“**

Финансираща организация: European commission – JUST/2014/RCHI/AG/PROF/2.2.3

Продължителност: 24 месеца

Размер на поисканото финансиране от БАПЧ: EUR 38 776.80 + EUR 9 694.20 – собствен принос = EUR 48 471

Водеща организация: Mental Disability Advocacy Center

Участие: Партньори

Фаза: Подаден

Проектът планира:

- Насърчаване на признаването на правата и нуждите на деца с умствени увреждания при младежкото правосъдие в четири държави от Централна и Източна Европа чрез укрепване на знанията и способностите на полицията, социални работници и юристи.
- Постигане на обединена подкрепа, грижи и наблюдение на децата, определени като изложени на риск (жертви, предполагаеми извършители или свидетели) преди, по време и след наказателното производство, както и тяхната интеграция и подкрепа в общността.
- Предоставяне на пакет от пилотни и външно оценени учебни материали за насърчаване на интердисциплинарното сътрудничество между социални работници, юристи и полицаи, работещи с деца с умствени увреждания в наказателните правосъдни системи от значение за практикуващите във всички 28 държави членки на ЕС.

## **III. Проект „Protection of the rights of the child victim of crime in Bulgaria“**

Финансираща организация: European commission

Продължителност за БАПЧ: 18 месеца

Размер на поисканото финансиране от БАПЧ: EUR 36 240 + собствен принос EUR 9 060 – общо по проекта: EUR 45 300

Водеща организация: Фондация „Център Надя“

Участие: Партньори

Фаза: Подаден

Главните цели на проекта са да се адресира нуждата от повишаване на информираността на специалистите, които е вероятно да влязат в контакт с жертвите на престъпления, относно нуждите на жертвите и да се даде възможност



на служителите да работят с жертвите по безпристрастен, достоен и професионален начин.

Да се създадат ефективни междуинституционални мрежи на компетентните агенции на местно и национално ниво, за да споделят знания, опит и най-добрите практики, свързани с работата им с жертвите, включително деца, и да се подобри координацията между тях.

Да популяризира Директива 2012/29/ЕС и задълженията за държавите членки за осигурят определен минимум процедурни права, подкрепа и защита на жертвите на престъпления.

#### **IV. Проект „Strategic litigation for reducing unjustified detention of immigrants and monitoring of related case-law“**

Финансираща организация: European Programme for Integration and Migration (EPIM)

Продължителност: 12 месеца

Размер на поисканото финансиране: EUR 47 760

Фаза: Подадена концепция, очакваме одобрение за подаване на пълно проектно предложение

Целта на проекта е да се подобри съдебният контрол и надзор на процеса на задържане на чужденци и мигранти с цел да се намали използването на задържането, като то започне да се използва като последна възможност и то за минимален срок.

Проектното предложение предвижда следните дейности:

Дейност 1 – преглед на съдебната практика: За да се идентифицира проблемът на задържането, ще бъде прегледана практиката на административните съдилища в България, които са компетентни да контролират заповедите за задържане на чужденци и мигранти. Прегледът на съдебната практика ще ни предостави важна информация колко често и за какъв период от време се използва задържането. Ще бъдат прегледани релевантните съдебни решения, постановени от административните съдилища, Върховният административен съд на Република България, наред със съдебната практика на Съда на Европейските общности и на ЕСПЧ. В резултат на тази дейност БАПЧ ще изготви доклад с препоръки и/или ще предложи генерална мярка на съответните институции, за да изпълнят определени ЕСПЧ решения;

Дейност 2 – посещения на специалните домове за временно настаняване на чужденци (СДВНЧ) с цел да се определят реалните проблеми с изпълнението на заповедите за задържане, като на задържаните може да се предоставят правни консултации. В резултат на посещенията и консултациите в СДВНЧ ще се открият специфични проблеми и случаи за стратегически дела;

Дейност 3 - стратегически дела (6 бр.);

Дейност 4 - Заключителна конференция.



**V. Обществена поръчка с предмет „Анализ на функционирането на административния механизъм за обезщетяване по глава III „а“от Закона за съдебната власт“**

Финансираща организация: Дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ (ППРБЕСПЧ) на Министерство на правосъдието Продължителност: 70 дни

Размер: BGN 45 550 без ДДС

Фаза: Подадена

Дейностите по обществената поръчка ще се извършат на няколко етапа:

ЕТАП 1: Анализирание на административния механизъм по ЗСВ с оглед задълженията на България като страна по Конвенцията за правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и практиката на Европейския съд по правата на човека.

- Преглед и систематизиране на практиката по Закона за съдебната власт
- Преглед и обработка на съдебната практика по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди
- Обобщаване и индивидуализиране в табличен вид на материалите и конкретните примери, послужили за изготвяне на анализа.

ЕТАП 2: Формулиране на препоръки, включително относно законодателни промени.

- Документален анализ на констатираните системни и структурни проблеми. Представяне на пакет от препоръки, включително и предложения за законодателни промени, административни практики.
- Превод на анализа на английски език

ЕТАП 3: Организиране и провеждане на обществено обсъждане на изготвения анализ на проблемите и предложения за изменения в практиката и законодателството.